



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

Ref.: 260ARL05072300002

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023	
ENTRADA NÚM.	110900
N. T.	/13

260-00003/13

A LA MESA DEL PARLAMENT

Alícia Romero Llano, portaveu, Jordi Riba Colom, diputat del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, presenten la proposta de conclusions següent, subsegüent al treball efectuat per la Comissió d'Estudi sobre el Deute Històric de l'Estat amb Catalunya.

CEDH EC

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La Comissió d'Estudi sobre el Deute històric de l'Estat amb Catalunya té el seu origen en la Moció presentada per JxCat aprovada pel Ple del Parlament el 9 de febrer de 2022 amb els vots a favor dels grups parlamentaris de JxCat, ERC i la CUP. La Moció debatuda i aprovada en aquell Ple anticipava, ja en bona mesura a l'exposició de motius, les conclusions de la Comissió que es proposava crear, afirmant que: "de forma generalitzada, els càlculs del dèficit fiscal de l'Estat amb Catalunya demostren que l'import d'aquest dèficit es manté en un nivell proper al 8% del PIB de forma continuada. Amb el nivell de PIB actual, el dèficit fiscal anual es situa en torn els 18.000 milions d'euros. Aquest dèficit ha suposat un infrafinançament clar i continuat de la Generalitat que ha causat una manca de recursos per fer front a les demandes socials de benestar en forma de sanitat, educació, seguretat i de fet tots els àmbits del pressupost de la Generalitat". Així mateix, la proposta de creació de la Comissió anticipava també conclusions en forma de dades pel que fa a inversions, partides d'àmbit social i càlculs sobre l'anomenat "dèficit fiscal".

Aquesta comissió tenia com a objecte, d'acord amb l'acord que es va aprovar, "determinar el deute històric de l'Estat amb Catalunya fruit dels incompliments i les polítiques realitzades per l'Estat espanyol en les darreres dècades", objectiu que s'ha vist condicionat des de la pròpia creació de la Comissió pel fet que les conclusions estaven ja definides d'antuvi i pels apriorismes i posicions ideològiques dels grups que van recolzar la creació de la comissió.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023	
ENTRADA NÚM.	110900
N. T.	/13

La Comissió d'Estudi sobre el Deute històric de l'Estat amb Catalunya és una oportunitat per tal d'estudiar els mecanismes de gestió del deute i dels pagaments a compte, incloent-hi fórmules d'alleujament del deute a partir de la condonació per part de l'Estat d'una part del deute i una possible reestructuració d'altra part del deute. Basat en un pla de sanejament del deute acumulat, tant per la Generalitat de Catalunya, com la resta de Comunitat Autònomes de règim comú, en el Fons de Finançament autonòmic (FLA), fonamentat en la definició d'un coeficient de condonació d'aquest deute que tingui en compte les necessitats de despesa dels serveis públics fonamentals definits a la LOFCA i els recursos resultants percebuts per la Generalitat mitjançant l'aplicació del sistema de finançament autonòmic.

És necessari prioritzar la cogovernança, el diàleg, la lleialtat institucional i la solidaritat, com a camí mitjançant el qual s'han pogut aconseguir avenços significatius en matèria d'autogovern i aquesta és l'única via possible per assolir una millora en el sistema de finançament de Catalunya i un abordatge rigorós i profitós en matèria del deute de la Generalitat de Catalunya.

Volem manifestar la transcendència de formular una proposta rigorosa sobre la gestió del deute de la Generalitat que ascendeix a 84.327 milions d'euros que representa un 33,4% del PIB de Catalunya evitant incórrer en l'activisme polític estèril i optar per l'oportunitat de la política útil basada en el diàleg, la negociació i l'acord.

Des del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar volem expressar el nostre agraïment a totes les persones que a títol individual o en representació d'institucions i organismes han fet aportacions a la Comissió a través de la seva compareixença o a través del lliurament de documentació. Un agraïment que fa extensiu als lletrats, tècnics i gestors que han facilitat el desenvolupament de les compareixences.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar presenta la següent:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023	
ENTRADA NÚM.	110900
N. T.	/13

PROPOSTA DE CONCLUSIONS DE LA COMISSIÓ D'ESTUDI SOBRE EL DEUTE HISTÒRIC DE L'ESTAT AMB CATALU- NYA

Bloc 1. Comparació amb altres estats i estudis regionals (trans- ferències interregionals)

Constatacions Bloc 1

1. Com han assenyalat diversos compareixents, el concepte de deute històric és un concepte polític i no jurídic no havent-hi, en cap cas, un nexa d'obligació reclamable d'aquest deute per part del creditor respecte al suposat deutor.
2. El concepte de deute històric ha estat, doncs, un concepte de caràcter polític que ha estat utilitzat per algunes comunitats espanyoles per reivindicar la manca d'inversions per part de les administracions al llarg dels anys i que havia impedit i condicionat el seu desenvolupament econòmic. Aquest concepte de deute històric va ser inicialment reivindicat bàsicament per les comunitats d'Andalusia i Extremadura, comunitats que presentaven un diferencial negatiu significatiu respecte altres comunitats espanyoles des del punt de vista del seu producte interior brut i del seu producte interior per capitat i que reclamaven aquesta compensació en base a la manca d'infraestructures que condicionaven les seves potencialitats de desenvolupament econòmic i social.
3. Aquest mateix concepte polític de deute històric ha estat utilitzat els darrers anys fonamentalment per la Comunitat Valenciana. A partir de rigorsos estudis acadèmics, entre els que destaquen els de l'IVIE, l'Institut Valencià d'investigacions econòmiques. En aquests es formula una nova i diferent accepció del concepte polític de deute històric, referit en aquest cas al total resultant de la suma dels imports estimats d'infrafinançament autonòmic que aquests estudis acrediten que ha sofert la Comunitat Valenciana des de l'aplicació de l'actual sistema de finançament autonòmic.
4. Aquest concepte defensa que aquest diferencial negatiu de finançament rebut per part d'aquesta i altres comunitats respecte les necessitats de finançament basades en els costos reals dels serveis públics transferits per part de l'Estat a les comunitats, bàsicament en les competències homogènies en matèria de serveis públics fonamentals, sanitat, educació i prestacions socials, no han estat finançats homogèniament per al conjunt de les comunitats i que, en aquelles



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023	
ENTRADA NÚM.	110900
N. T.	/13

comunitats infrafinançades, això ha generat uns dèficits recurrents que han generat un increment del deute de les comunitats.

5. La reivindicació per part de la Comunitat Valenciana es concreta en aquest sentit en la demanda de condonació parcial d'aquest deute, bàsicament acumulat en el Fons de liquiditat autonòmica (FLA), en base al càlcul d'aquest diferencial negatiu de finançament.

Conclusions Bloc 1

1. La formulació del concepte de deute històric que van esgrimir dècades enrere comunitats com Andalusia i Extremadura no és extrapolable a la realitat catalana. Una de les premisses bàsiques sobre les que s'assentava aquesta reivindicació va ser la correlació entre la manca desenvolupament econòmic i dèficit endèmic d'inversions de les administracions públiques en infraestructures generals i en infraestructures productives. En el cas de Catalunya, és difícilment esgrimible que hi hagi una manca de desenvolupament econòmic respecte altres comunitats, atès que és una de les que té un major PIB d'Espanya i està situada per damunt de la mitjana de la UE.

2. La concepció valenciana de deute històric, en canvi, és plenament extrapolable a la realitat financera catalana, atès que els seus arguments econòmics tècnicament fonamentats respecte l'infrafinançament són també aplicables a Catalunya. L'actual sistema de finançament ha comportat, junt amb la crisi econòmica i financera que va acompanyar els primers anys de la seva aplicació, un finançament insuficient per part de l'Estat dels serveis públics competència de la Generalitat que explica una part molt important dels dèficits de la Generalitat de Catalunya que han engruixit el deute públic de la Generalitat. La mateixa creació del FLA el 2012 denota un grau important de reconeixement implícit d'aquesta situació que ha afectat de diferent manera el conjunt de comunitats finançades a través del règim general de finançament establert a la LOFCA. No obstant, tot i que el FLA va permetre el finançament de les comunitats que no podien accedir a finançament en els mercats, no es van atendre les causes estructurals que generaven la situació en el sistema de finançament autonòmic, ni de manera conjuntural per fer front a una situació excepcional de crisi, com es va fer amb els Fons Covid, ni de manera definitiva. 3. Es conclou doncs, que de l'anàlisi comparada del concepte de deute històric amb altres comunitats, el concepte que més s'adiu a la realitat del deute de Catalunya és la formulació desenvolupada per les institucions polítiques i acadèmiques de València la llarg dels



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023	
ENTRADANÚM.	110900
N. T.	113

darrers anys i que alhora és el plantejament que de manera tangible pot permetre assolir un reconeixement i per tant un resultat positiu per al conjunt de la ciutadania de Catalunya. En aquest sentit, es reprovable que els darrers anys els Governos de Catalunya hagin estat absents d'aquest debat i altres comunitats com la valenciana hagin pres el relleu en el lideratge en l'impuls de millores en el sistema de finançament i en mecanismes d'alleugiment de la càrrega del deute públic de la Generalitat.

Bloc 2. Finançament autonòmic

Constatacions Bloc 2

1. El Parlament de Catalunya constata la necessitat de fer evolucionar el sistema de finançament autonòmic cap a una hisenda federal, que faci realitat el ple reconeixement de les Comunitats Autònomes com a autèntiques entitats, superant l'enfocament de descentralització exclusivament de la despesa. Un nou model de finançament que comparteixi de forma justa i equitativa els ingressos tributaris que es generen en el conjunt d'Espanya, mantenint un nivell elevat d'autonomia i responsabilitat dels diferents nivells de govern davant la ciutadania i reforçant el concepte de governança federal a partir dels principis de coordinació, lleialtat i corresponsabilitat.

2. Es constata que el model de finançament autonòmic de règim comú del 2009, caducat des del 2014, necessita una evolució que permeti millorar el finançament dels serveis públics en el conjunt de l'Estat, i una reforma del sistema tributari.

3. Aquesta situació s'ha caracteritzat per la caiguda dels ingressos fiscals que es va produir des de l'inici de l'aplicació del model i la sobreestimació dels ingressos de les comunitats autònomes en els primers anys; ajustos en les despeses de les comunitats de règim comú i en els serveis públics fonamentals més grans que els d'altres administracions; diferències de la despesa en serveis públics fonamentals entre les comunitats de règim comú com a resultat dels majors ajustos un increment de les diferències en les mitjanes de despesa entre comunitats, entre comunitats de règim general i les de règim foral; augment del dèficit de Catalunya i el d'altres comunitats davant la caiguda d'ingressos i la dificultat de reduir despesa en etapes de crisi en les que els serveis son més demandats.

4. Des del punt de vista de les despeses, en la mesura que a Espanya la part més important de la recaptació fiscal es porta a terme per part de l'Estat i és aquest



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023 6	
ENTRADA NÚM.	110900
N. T.	/13

el que distribueix els recursos per fer front a les despeses de les competències de les comunitats autònomes a través del sistema de finançament autonòmic, cal assolir un model de finançament que a partir d'un criteri de anivellament garanteixi de aquests recursos son suficients per finançar amb equitat els serveis públics. Aquest objectiu es pot resumir en l'afirmació formulada per l'ex-conseller Mas-Colell en un debat a la London School of Economics el 14 de febrer de 2018 en el que assenyalava que "aproximadament Catalunya paga impostos en proporció a la seva contribució al PIB i rep en proporció a la seva població".

5. Es constaten també els problemes del model de finançament actual relacionats amb les diferències d'ingressos per habitant ajustat com a conseqüència de l'existència de diversos Fons en el sistema de finançament que distorsionen els criteris d'anivellament horitzontal que pretenia establir el Fons de Garantia i en les concrecions del sistema de càlcul de la població ajustada.

6. Es constata que l'autonomia financera de l'actual sistema no ha permès disposar de recursos que compensessin, quan s'han produït, les caigudes en la recaptació i que mantenint els objectius d'anivellament i les desviacions que hi ha hagut en els càlculs de la recaptació normativa.

7. I finalment, es constata que els darreres Governs de la Generalitat de Catalunya han declinat exercir les seves responsabilitats en matèria de millora del sistema de finançament autonòmic. No ha desenvolupat un lideratge propositiu com el que ha desplegat els darrers anys la Comunitat Valenciana amb la creació d'una Comissió d'experts que han fet un diagnòstic acurat de la situació del finançament autonòmic i han formulat propostes i essent Catalunya l'única comunitat de règim general, que no va participar en la Comissió d'experts per a la revisió del model de finançament autonòmic del 2017, ni en altres àmbits institucionals on hauria d'haver exercit el lideratge institucional corresponent al pes de Catalunya en el conjunt d'Espanya i en consonància a les dificultats financeres de Catalunya.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023 7	
ENTRADA NÚM.	110900
N. T.	/13

Conclusions Bloc 2

1. Catalunya necessita un nou sistema de finançament autonòmic que garanteixi un recursos justos i suficients.
2. És imprescindible que la Generalitat exerceixi amb lleialtat institucional, amb solidaritat i amb voluntat de diàleg el lideratge polític que li correspon en el disseny del nou model de finançament amb vocació de servei a la ciutadania i practicant la política útil per assolir acords a través de la negociació. Per avançar envers un model federal de relacions econòmiques i financeres entre el Govern Central, la Generalitat de Catalunya i les altres comunitats mitjançant la multilateralitat que requereix un model territorial federal sòlid en el que s'aporti al sistema en base a la participació en el PIB i s'ingressi en funció de la població.

Bloc 3. Dèficit fiscal i cotitzacions

Constatacions Bloc 3

1. Les compareixences dels experts, així com la literatura acadèmica sobre balances fiscals, posen de manifest l'existència de diferents mètodes d'anàlisi de les balances fiscals. Bàsicament, els dos mètodes principals utilitzats són el d'anàlisi del flux monetari i el d'incidència càrrega/benefici.
2. L'existència i el reconeixement acadèmic de dos mètodes, que sobre la mateixa la mateixa realitat ofereixen resultats significativament tan diferents, posa de manifest que analitzen coses diferents. En aquest sentit, el flux monetari no medeix el dèficit fiscal, sinó que medeix el flux monetari i no té en compte els beneficis totals rebuts per la ciutadania. La utilització d'aquests conceptes de caràcter tècnic o acadèmic en el debat polític és inevitablement esbiaixada des del moment en que s'opta per un o altre càlcul, no en funció del que descriu i analitza sinó en funció de quin resultat sustenta millor una posició política.
3. Es constata també que el concepte de dèficit fiscal no és un concepte ideològicament neutre. Els models d'estats o jurisdiccions socials, democràtics i dret construïts a partir de la segona meitat del segle XX, partint del consens social-demòcrata-democr cristià, fonamenten la construcció del sistema sobre el pilar de la progressivitat fiscal. A partir d'aquest principi, a major nivell de renda li correspon proporcionalment una major aportació econòmica a través del sistema fiscal. Aquesta principi té un efecte redistributiu de la renda tant a nivell indivi-



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023 8	
ENTRADA NÚM.	110900
N. T.	/13

dual com agregat. Per tant, en qualsevol sistema institucional en que, unes regions, territoris o estats tinguin unes mitjanes de renda superiors a d'altres, l'efecte del sistema fiscal redistributiu tindrà indefectiblement com a resultat un dèficit fiscal; això passa a Espanya, passa dintre de Catalunya i passa en el conjunt de la Unió Europea i en qualsevol sistema institucional compost o descentralitzat.

Conclusions Bloc 3

1 Des del punt de vista fiscal o dels ingressos del sector públic els subjectes passius de les figures tributàries son les persones físiques o jurídiques i a nivell agregat és lògic i convenient en un estat del benestar amb un sistema fiscal progressiu que existeixin transferències entre persones amb nivells superior de renda altres amb nivells inferiors. Partint d'aquesta concepció que hi hagi diferències en les aportacions agregades estimades d'uns territoris respecte d'altres a les arques del sistema públic és coherent.

2. Les anàlisi de balances fiscals o de dèficits fiscals, ja sigui amb el mètode de càlcul del flux monetari o del model d'incidència càrrega/benefici és una anàlisi basada en dades i estimacions, com és el cas de la recaptació per impost de societats, que no té en compte altres factors com les balances comercials. Sovint s'argumenta la diferència entre el factor coercitiu del sistema tributari respecte el mercat lliure dels intercanvis comercials, però aquesta diferència en la naturalesa d'aquests flux no impedeix que existeixin. L'escassetat de precedents de desacoblament de territoris respecte a àrees polítiques i econòmiques més grans no facilita la possibilitat de tenir exemples per avaluar la incidència d'aquest factor en el PIB de les àrees separades. Malgrat aquesta escassa existència de casos o precedents, el *Brexit* ha permès veure clarament que a banda de l'abastament adduït dèficit fiscal del Regne Unit respecte la Unió Europea, la sortida d'aquest estat de la Unió ha tingut ja un efecte negatiu de l'ordre d'un 4% en l'economia d'aquest país segons el responsable de l'Oficina de Responsabilitat pressupostària britànica.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023 9	
ENTRADA NÚM.	110900
N. T.	/13

Bloc 4. Dèficit en infraestructures

Constatacions Bloc 4

1. L'indicador que millor resumeix la situació de les infraestructures és el de l'estoc de capital públic, aquest indicador reflecteix la realitat del total d'infraestructures, l'evolució de la inversió agregada, l'esforç inversor i la depreciació o l'envelliment d'aquestes infraestructures.

2. Les dades disponibles sobre l'estoc de capital públic a Espanya i les dades regionalitzades corresponen a l'estudi del FBBVA i l'IVIE i a les dades disponible per part de l'AIREF. En ambdós casos es constata l'existència de fases clarament diferenciades per que fa a la configuració de l'estoc de capital públic a Catalunya. Les dades la FBBVA i l'IVIE sobre els darrers vint anys reflecteixen que es poden distingir dues etapes, una primera fins a 2004 en la que aquest estoc es situa a Catalunya en el 13,6% sobre el total del PIB estatal, mentre que a partir d'aquest any aquest percentatge es va incrementant sostingudament fins el 2012 arribant al 15.8%. A partir d'aquell moment, aquest percentatge s'estanca i retrocedeix lleugerament. Es pot constatar també, fora de l'àmbit temporal d'aquest estudi, que des del 2018, els pressupostos d'inversió de l'Estat a Catalunya s'han incrementat, en un 71% respecte el trienni anterior. De 3.678 MEUR fins als 6.281 MEUR, incidint de nou en un canvi de tendència.

3. Es constata que l'orientació política del Govern d'Espanya ha estat determinant en l'evolució de l'estoc de capital públic a Catalunya, arribant el 2012 pràcticament al nivell del pes poblacional de Catalunya en el conjunt d'Espanya i més a prop de l'objectiu de tendir a equiparar aquest estoc amb el percentatge d'aportació al PIB.

4. Es constata també que tot i que tingui un pes relativament reduït en el conjunt d'estoc de capital públic que el model català de prestació del servei públic sanitari i dels serveis educatius amb un pes molt significatiu dels concerts, fa que una part important de les infraestructures socials que, en cas de ser serveis prestats directament, formarien part d'aquest estoc, no en formen part, tot i que son parcialment o totalment finançats amb recursos públics a través dels concerts.

5. Es constata que la declaració d'inconstitucionalitat de la Disposició addicional tercera de l'estatut obliga a reprendre la via de la negociació i l'acord polític per assolir les inversions en infraestructures necessàries a Catalunya, tant per la via



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023	
ENTRADA NÚM.	110900 ¹⁰
N. T.	/13

dels recursos del finançament autonòmics com, i sobretot, a través de les inversions directes per part de l'Estat. En aquest sentit es constata també la idoneïtat i oportunitat d'aprofitar mecanismes com l'encomana de gestió entre l'Estat i la Generalitat per portar a terme inversions acordades entre ambdues administracions.

Conclusions Bloc 4

1. L'orientació política del Govern d'Espanya ha estat determinant al llarg dels darrers vint-i-cinc anys determinant en relació a la conformació de l'estoc de capital en infraestructures a Catalunya, tal com acrediten les dades de la FBBVA i l'IVIE. En concret els períodes de governs progressistes l'estoc de capital s'ha incrementat un 16,1% en el període 2004-2012 i s'ha estancat o retrocedit en la següent fase, tornant a incrementar-se a nivell pressupostari a partir de 2019.

2. Per assolir els objectius en matèria d'infraestructures és necessari portar a terme per part del conjunt d'administracions un nivell alt en activitat inversora. És necessari doncs que la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències porti a terme unes polítiques d'inversió ambicioses tant en infraestructures de transport i comunicació, com en infraestructures socials.

3. Es conclou també que una part molt important de la inversió pública a Catalunya es realitza a través dels pressupostos generals de l'Estat i per tant cal exercir el lideratge polític del Govern de la Generalitat per assolir un nivell d'inversions adequat en els pressupostos generals de l'Estat a través del diàleg la negociació i l'acord, evitant el bloqueig en el desenvolupament d'infraestructures com l'Aeroport o la Ronda del Vallès i aprofitant les oportunitats de gestió que ofereixen models de cogovernança com les encomanes de gestió.

Bloc 5. Imposició centralitzada/descentralitzada i dumping fiscal

Constatacions Bloc 5

1. Es constata que l'autonomia fiscal i la corresponsabilitat fiscal son una part estructural del model de finançament autonòmic en la mesura que té una repercussió directa en la capacitat d'incidir no només en la gestió de la despesa sinó



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar



també en la capacitat de decidir i incidir en el ingressos de la Generalitat i del conjunt de les comunitats autònomes.

2. Es constata que el model de descentralització parcial de competències fiscals a través dels tributs cedits amb capacitat normativa, especialment des dels pactes polítics de 1996 per a la investidura del president del Govern d'Espanya, ha incidit en el desenvolupament d'una evolució fiscal a la baixa en una part important de comunitats autònomes d'Espanya. Aquesta tendència ha tingut especial incidència en tributs com l'Impost sobre el patrimoni, l'Impost sobre successions i donacions i en la definició dels tipus impositius del tram cedit de l'IRPF, en concret al llarg d'aquests anys, sis comunitats han exercit aquestes competències fiscals a la baixa i vuit comunitats l'han exercit a l'alça.

3. Es constata la complexitat de conjugar l'adopció de mesures per reduir o evitar la competència fiscal o el dumping fiscal amb l'increment de la capacitat normativa de les comunitats autònomes.

Conclusions Bloc 5

1. Incrementar l'autonomia de les CCAA i la corresponsabilitat fiscal però no es pot fer únicament ampliant la capacitat normativa de les CCAA sinó que s'han d'establir mecanismes que limitin la competència o dumping fiscal entre comunitats.

Bloc 6. Deute social

Constatacions Bloc 6

1. El sistema de finançament autonòmic per a les comunitats de règim general regulades a través de la LOFCA té com un dels objectius fonamentals dotar de finançament les comunitats per finançar la gestió dels serveis públics fonamentals, sanitat, educació i protecció social.

2. El sistema de finançament establert en la Llei de 2009 ha incrementat vinculació entre els ingressos de les comunitats i el cicle econòmic alhora que la complexitat dels diferents fons a través dels quals es determina el finançament ha distorsionat aquesta assignació.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023	
ENTRADA NÚM.	110900
N. T.	/13

3. Catalunya, com altres comunitats s'ha vist afectada de manera especial per aquesta prociclicitat del sistema de finançament, tenint, en períodes de creixement econòmic, un increment dels recursos però experimentant una reducció molt significativa en els períodes de contracció econòmica, que han estat present en bona part dels anys d'aplicació del model. L'asimetria entre el comportament dels ingressos respecte les despeses, en especial tenint en compte que les despeses en els serveis públics fonamentals tenen poca elasticitat i es mantenen o s'incrementen en períodes de recessió econòmica han generat situacions de insuficiència de finançament per a aquests serveis.

4. La resposta del Govern d'Espanya ha estat diversa en les dues etapes de crisi viscudes des de l'aplicació de l'actual sistema de finançament. Davant la crisi iniciada el 2008 la reacció del Govern d'Espanya va ser la creació del Fons de Liquiditat autonòmica, que permetia l'accés al finançament de les comunitats però no atenia la realitat de la caiguda dels ingressos mentre es mantenien o augmentaven les despeses en la prestació dels serveis fonamentals. La reacció del Govern d'Espanya davant la crisi econòmica provocada per la pandèmia de la Covid-19 va ser diametralment diferent mitjançant la creació dels Fons Covid-19, transferències no finalistes de l'estat a les comunitats, que van permetre assumir l'increment de les despeses en serveis públics, especialment en salut.

Conclusions Bloc 6

1. El sistema de finançament autonòmic ha d'avançar envers un model fiscal federal que garanteixi el principi de solidaritat territorial i garanteixi des de la responsabilitat fiscal la suficiència de recursos per al finançament de les despeses que corresponen als serveis públics fonamentals, sanitat, educació i protecció social.

Bloc 7. Anàlisi global deute històric

Constatacions Bloc 7

1. Es constata que el concepte de deute històric és un concepte polític que no té una base jurídica que permeti que aquest sigui exigible per la via del dret.

2. El concepte de deute històric és per tant un concepte no objectivable i subjecte a interpretacions de caràcter polític, per tant, és un concepte defensable únicament i exclusiva des d'una voluntat de diàleg, negociació i acord des de la



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
14 SET. 2023 13	
ENTRADA NÚM.	110900
N. T.	1/13

lleialtat institucional amb criteris multilaterals, és a dir, aplicables al conjunt de comunitats autònomes.

Conclusions Bloc 7

1. La principal conclusió global d'aquesta Comissió és que una interpretació pragmàtica sobre el concepte de deute històric, basada en l'objectivació de les mancances del model de finançament autonòmic, amb criteris de càlcul rigorosos i aplicables al conjunt de comunitats autònomes que porti a una negociació sobre el deute de la Generalitat de Catalunya és la via, a través de la política útil, que més eficaç i eficient pot ser per al conjunt de la ciutadania de Catalunya.

Palau del Parlament, 14 de setembre de 2023

Alicia Romero Llano
Portaveu del GP PSC-Units

Jordi Riba Colom
Diputat del GP PSC-Units

