



CJQD

Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica
Parlament de Catalunya

Sessió 25. Dijous, 16 de juliol de 2026. XV legislatura

DOSSIER

ORDRE DEL DIA

1. Projecte de Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones. Tram. 200-00002/15 Elaboració del Dictamen (text presentat: BOPC 86, 12; esmenes presentades: BOPC 293, 5).
 2. Proposta de resolució sobre les necessitats del partit judicial de Tremp. Tram. 250-01033/15 Grup Parlamentari de Junts. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 409, 130; esmenes: BOPC 449, 12).
 3. Proposta de resolució sobre el traspàs de les competències de la gestió del cos de lletrats de l'Administració de justícia a la Generalitat. Tram. 250-01131/15 Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, juntament amb dos altres diputats del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya. Debat i votació (text presentat: BOPC 447, 30).
 4. Proposta de resolució sobre la creació d'una unitat canina als centres penitenciaris per a la detecció de drogues. Tram. 250-01170/15 Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, juntament amb dos altres diputats del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació (text presentat: BOPC 457, 61).
 5. Proposta de resolució sobre la implantació d'un codi institucional en l'àmbit penitenciar per a prevenir les relacions entre els professionals i els interns. Tram. 250-01265/15 Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, juntament amb dos altres diputats del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació (text presentat: BOPC 503, 29).
-

Punt 2 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

Proposta de resolució sobre les necessitats del partit judicial de Tremp

250-01033/15

PRESENTACIÓ: GP JUNTS

Reg. 76484 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 03.02.2026

A la Mesa del Parlament

Salvador Vergés i Tejero, portaveu del Grup Parlamentari de Junts, Ariadna Urroz Segura, portaveu a la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica del Grup Parlamentari de Junts, Jeannine Abella i Chica, portaveu adjunta del Grup Parlamentari de Junts, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre les necessitats del partit judicial de Tremp, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, amb el text següent:

Exposició de motius

El partit judicial de Tremp és el partit més extens de Catalunya. Abarca tres comarques i un total de 32 municipis, i dona servei a 24.500 habitants més els expedients que es donen per competència territorial. Malgrat l'anterior, el Tribunal d'Instància de Tremp compta amb una única jutgessa.

El fet de comptar únicament amb una jutgessa, que és el pertinent per la legislació vigent, provoca que una sola persona assumeixi tots els expedients civils, penals i les guàrdies. Malgrat els esforços personals que això comporta, la conseqüència és un retard generalitzat en l'activitat pròpia del Jutjat que acaba perjudicant el servei que s'ofereix a la ciutadania.

Tenir únicament un Jutge provoca, entre d'altres, retards en la fixació de data per a la celebració de vistes, retards en la resolució de sentències, complicacions a l'hora d'haver de demanar substitució de jutges d'altres partits judicials quan hi ha una indisposició i que una sola persona assumeix estar de guàrdia els 365 dies de l'any a no ser que demani permís. Un dels altres problemes de ser el partit judicial més gran de Catalunya és que en el moment en què cal sortir del Jutjat a fer un reconeixement judicial, l'activitat s'atura, fet al qual se li ha de sumar que no hi ha cap Fiscal assignat de forma fixa.

Posant per davant l'optimització dels recursos públics, no considerem necessari que es creï un segon Jutjat que implicaria tenir un altre Lletrat de l'Administració de Justícia i la resta de personal adscrit a un segon jutjat. Però el que avui es reclama no és un Jutge de reforç puntual, conscients com ja s'ha expressat anteriorment, que la llei no contempla aquesta possibilitat que la singularitat del territori requereix.

Per aquests motius, presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Reconèixer la necessitat de tenir un segon jutge titular al Tribunal d'Instància de Tremp.
2. Instar el Govern d'Espanya a realitzar, durant el primer semestre de 2026, les modificacions legals pertinents per fer possible que els Tribunals d'Instància tot i ser considerats unipersonals, en casos justificats puguin comptar amb dos jutges titulars.
3. Que durant el segon semestre de 2026 es nomeni un segon jutge al Jutjat de Tremp per tal de dedicar-ne un a Instrucció i l'altre a Instància, i que es puguin substituir entre ells si és el cas.
4. Reconèixer el dret dels advocats del torn d'ofici que exerceixen en partits judicials que tenen un abast territorial superior al comarcal a cobrar el quilometratge de les assistències a comissaria a víctimes i detinguts, i implementar aquest dret de retribució durant el 2026.
5. Definir, durant el primer semestre de 2026, si l'edifici del Jutjat de Tremp precisa una reforma integral o bé si la opció més viable és la construcció d'un nou edifici.

Palau del Parlament, 28 de gener de 2026

Salvador Vergés i Tejero, portaveu; Ariadna Urroz Segura, portaveu a la CJQD; Jeannine Abella i Chica, portaveu adjunta, GP Junts

ESMENES PRESENTADES

Reg. 82387 / Admissió a tràmit: Mesa de la CJQD, 19.03.2026

GRUP PARLAMENTARI D'ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA (REG. 82387)

Esmena 1

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (1)

D'addició d'un nou punt 6

6. Refermar la necessitat de recuperar el partit judicial de Sort i, en conseqüència, restituir el Jutjat de Primera Instància i Instrucció de la capital, suprimint per decret del govern franquista l'any 1965, amb la finalitat d'apropar l'Administració de justícia a la ciutadania de la comarca i de reparar un dret històric reiterat i llargament reclamat pels quinze ajuntaments de la comarca i pel Consell Comarcal.

Punt 3 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre el traspàs de les competències de la gestió del cos de lletrats de l'Administració de justícia a la Generalitat

250-01131/15

PRESENTACIÓ: GP ERC

Reg. 82192 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 17.03.2026

A la Mesa del Parlament

Ester Capella i Farré, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Ana Balsera i Marín, portaveu a la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Jordi Albert i Caballero, portaveu adjunt del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre el traspàs de les competències de gestió del cos de Lletrats de l'Administració de Justícia a la Generalitat de Catalunya, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, amb el text següent:

Exposició de motius

L'article 103 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència executiva en matèria d'Administració de Justícia, incloent-hi la gestió dels mitjans personals i materials al servei dels òrgans judicials situats a Catalunya, sense perjudici de la unitat jurisdiccional de l'Estat.

Actualment, la Generalitat ja exerceix competències plenes sobre el personal de gestió processal, tramitació processal, auxilis judicials i metges forenses, així com sobre les infraestructures i mitjans materials. No obstant això, el Cos de Lletrats de l'Administració de Justícia (LAJ) -que dirigeix tècnica-ment les oficines judicials i garanteix la fe pública judicial- continua dependent exclusivament del Ministeri de Justícia, fet que genera disfuncions organitzatives, duplicitats competencials i desigualtats retributives.

Aquesta situació dificulta la plena implantació del model català d'Oficina Judicial, previst a la Llei 16/2010, de 8 de juliol, de l'Oficina Judicial i Fiscal de Catalunya, i limita la capacitat de la Generalitat per planificar, modernitzar i adaptar el servei públic de justícia a les necessitats del territori.

A més, el principi de subsidiarietat i la doctrina del Tribunal Constitucional (SSTC 56/1990, 105/2000, 103/2013) permeten que, sense vulnerar la unitat del Poder Judicial ni la competència estatal sobre la legislació processal, les comunitats autònomes amb competències transferides puguin gestionar tots els mitjans personals i materials de l'Administració de Justícia, inclosos els Lletrats de l'Administració de Justícia.

En aquest context, diverses organitzacions sindicals, entre elles el Sindicat Català de Treballadors Públics (SICATP) i UGT-SP Justícia, han reclamat al Ministeri de Justícia la transferència de la gestió del Cos de Lletrats de l'Administració de Justícia, per motius d'eficiència, coherència institucional

i dignificació professional, especialment pel que fa als Lletrats substituïts, afectats per situacions de temporalitat. Per tot això, i en aplicació de l'article 150.2 de la Constitució Espanyola i de l'article 183 de l'Estatut d'Autonomia, el Parlament considera que ha arribat el moment d'impulsar formalment el traspàs de competències en aquesta matèria.

Per aquests motius, presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Sol·licitar formalment a l'Estat espanyol, en el marc de la Comissió Mixta de Transferències en matèria de Justícia, l'inici de les negociacions per al traspàs de les competències de gestió del Cos de Lletrats de l'Administració de Justícia (LAJ) a la Generalitat de Catalunya, incloent, si escau, les modificacions normatives necessàries de la Llei orgànica del poder judicial.
2. Defensar que aquest traspàs es dugui a terme sense afectar la unitat del Cos ni la seva naturalesa estatal, establint un model de gestió compartida que garanteixi els següents elements:
 - a. La conservació del règim estatutari bàsic del Cos de Lletrats de l'Administració de Justícia, d'àmbit estatal.
 - b. La competència de la Generalitat per a la gestió de personal, formació, planificació i retribucions complementàries.
 - c. La creació d'un òrgan mixt de coordinació entre el Ministeri de Justícia, el Consell General del Poder Judicial i la Generalitat de Catalunya.
 - d. El respecte als principis d'igualtat, mèrit i capacitat en l'accés i promoció dins del Cos.
3. Reclamar a l'Estat espanyol que el traspàs inclogui les dotacions pressupostàries corresponents, així com els mecanismes de cooperació necessaris per a garantir la homogeneïtat de la carrera professional i la mobilitat interterritorial del personal afectat.
4. Consultar i incorporar en el procés de negociació les aportacions de les organitzacions representatives dels Lletrats de l'Administració de Justícia, especialment les seccions sindicals existents a Catalunya.
5. Instar l'Estat espanyol a donar resposta en un termini raonable a la sol·licitud de traspàs i a formalitzar l'acord corresponent abans de finalitzar l'any 2026, amb l'objectiu d'integrar plenament la gestió del Cos de Lletrats dins les competències executives de la Generalitat.
6. Analitzar, en el marc d'aquest procés, les situacions de temporalitat existents en el Cos de Lletrats de l'Administració de Justícia, especialment pel que fa al personal substituït que ha desenvolupat durant anys funcions estructurals en l'organització i funcionament de les oficines judicials a Catalunya.

Palau del Parlament, 12 de març de 2026

Ester Capella i Farré, portaveu; Ana Balsera i Marín, portaveu a la CJQD;
Jordi Albert i Caballero, portaveu adjunt, GP ERC

Punt 4 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la creació d'una unitat canina als centres penitenciaris per a la detecció de drogues

250-01170/15

PRESENTACIÓ: GP PPC

Reg. 83507 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 31.03.2026

A la Mesa del Parlament

Juan Fernández Benítez, portaveu, Alberto Villagrasa Gil, diputat, Pere Lluís Huguet Tous, diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre la creació d'una unitat canina als centres penitenciaris per a la detecció de drogues a l'interior de les presons, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, amb el text següent:

Exposició de motius

Els centres penitenciaris de Catalunya registren una mitjana de tres a quatre confiscacions de droga al dia, sent el cànnabis i els seus derivats les substàncies més confiscades segons dades del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya reflectides en els seus informes de 2025. Entre el 2014 i el juny de 2025, es van registrar un total de 13.447 intervencions d'estupefants a les presons de Catalunya.

De les 13.447 confiscacions, 5.545 han estat d'haixix, 3.009 de resina de cànnabis, 1.187 de tetrahidrocannabinol, 859 de restes de cànnabis i un miler etiquetades com a marihuana o cànnabis sense especificar. El cànnabis i els seus derivats dominen les confiscacions, tant en nombre com en pes, ja que sumen 11.510 del total (85%). Per darrere hi ha l'heroïna amb 864 confiscacions, la cocaïna amb 523, diverses benzodiazepines i fàrmacs utilitzats per tractar l'ansietat amb 200 confiscacions i drogues sintètiques com l'MDMA i la ketamina. Per quantitat, el cànnabis i els seus derivats també lideren la llista de substàncies confiscades amb 127 quilos intervinguts en aquesta dècada, xifra que suposa el 94% dels 132 quilos comissats. El segueixen l'heroïna (1,7 kg) i la cocaïna (1,6 kg), entre altres tipologies de drogues confiscades.

També el 2024, es van confiscar 859 telèfons mòbils a les presons catalanes, fet que reflecteix una greu situació de seguretat. La tinença de mòbils és una infracció disciplinària greu, ja que la seva possessió està prohibida dins dels centres penitenciaris.

Entre les diferents formes d'introduir drogues o dispositius mòbils dins dels recintes penitenciaris per a la població reclusa tenim el «passi» per part de visitants en els vis-a-vis; a través de drons i, fins i tot algun cop, per part d'algun funcionari que actua de forma delictiva; per exemple, l'abril de 2025, es va detenir un funcionari de Lleida per traficar amb drogues a la presó de Tarragona.

La utilització d'unitats canines preparades per poder detectar diferents tipologies de drogues és un element primordial per a la lluita contra el tràfic de drogues. Per això, la creació d'una unitat canina dins dels serveis penitenciaris seria de gran utilitat i eficàcia per poder evitar l'entrada de droga dins de les presons de Catalunya.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a crear als centres penitenciaris una unitat canina per a la detecció de droga tant en l'entrada dels treballadors de presons com per a les visites que rep la població reclusa.

Palau del Parlament, 24 de març de 2026

Juan Fernández Benítez, portaveu; Alberto Villagrasa Gil; Pere Lluís Huguet Tous, diputats, GP PPC

Punt 5 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la implantació d'un codi institucional en l'àmbit penitenciari per a prevenir les relacions entre els professionals i els interns

250-01265/15

PRESENTACIÓ: GP PPC

Reg. 90480 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 26.05.2026

A la Mesa del Parlament

Juan Fernández Benítez, portaveu, Montserrat Berenguer Messeguer, diputada, Alberto Villagrasa Gil, diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre implementació d'un codi institucional en l'àmbit penitenciari per a prevenir les relacions entre els professionals i els interns, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, amb el text següent:

Exposició de motius

Existeix una preocupació davant l'increment de relacions emocionals, afectives o sexuals entre professionals penitenciaris i persones internes. Aquest tipus de relacions poden generar riscos i conseqüències perjudicials per a totes les parts implicades i pot arribar a afectar a tots els col·lectius sense excepcions: vigilància, tractament, personal sanitari, docents i laborals.

Els casos de relacions emocionals, afectives i/o sexuals entre professionals i persones internes, residents o ateses en centres penitenciaris i també en centres educatius de justícia juvenil, centres de protecció de menors, entre altres, representen un greu risc per a la seguretat, la bona pràctica professional i vulnera la protecció dels drets de les persones ateses.

Aquestes relacions, lluny de ser qüestions privades o anecdòtiques, suposen un risc objectiu per a la seguretat, obren la porta a manipulacions, tràfic d'objectes prohibits i situacions de descontrol institucional i són un punt sensible per a la seguretat i el bon funcionament dels centres penitenciaris, així com per la integritat de la institució i la dignitat del seu personal.

La resta de països europeus són conscients del perill que comporten aquest tipus de relacions. En aquest sentit, països com França, Alemanya, Suècia, els Països Baixos i el Regne Unit han desenvolupat protocols i normatives de tolerància zero per prevenir i sancionar aquestes conductes, contemplant-les com a infraccions greus de seguretat que comporten l'expulsió immediata.

Cadascú és lliure de gestionar la seva vida personal en l'àmbit privat, però l'entorn penitenciari presenta unes característiques i especificitats i riscos que fan imprescindible establir límits clars i per a imposar uns límits a les conductes que posen en perill la seguretat del centre, a la resta de professionals i més.

Davant aquesta realitat, i seguint l'exemple d'altres codis ja vigents en altres àmbits com el Codi Rosa que consisteix en un protocol activat en diversos sistemes sanitaris internacionals per actuar de manera immediata en situaci-

ons d'assetjament o abús, és del tot urgent dotar-nos d'una normativa en l'àmbit penitenciari amb mesures preventives, disciplinàries i d'acompanyament.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Impulsar una reforma normativa en centres penitenciaris i centres educatius de justícia juvenil que estableixi la prohibició explícita de qualsevol tipus de relació emocional, afectiva o sexual entre el personal penitenciari i les persones internes, atès que s'informa d'un fenomen massa habitual i en augment, situacions que comprometen la seguretat i la integritat dels sistemes penitenciaris català.
2. Incloure a la normativa de règim disciplinari dels centres penitenciaris i centres de justícia juvenil la qualificació com a falta greu o molt greu el manteniment de relacions emocionals, afectives o sexuals entre el personal i els interns.
3. Posar en marxa la implementació d'un codi institucional en l'àmbit penitenciari per a prevenir les relacions entre els professionals i els interns que contempli:
 - a) La suspensió cautelar de funcions del personal implicat i l'apertura d'expedient informatiu.
 - b) La imposició, si escau, de sancions disciplinàries com l'expulsió del lloc de treball, d'acord amb les responsabilitats penals si hi ha delictes associats.
4. Establir mesures preventives, formatives i de sensibilització a tots els àmbits esmentats:
 - a) Formació anual obligatòria sobre límits professionals, ètica i prevenció entorn personalitats de manipulació emocional.
 - b) La realització del test de personalitat en processos de selecció per funcionaris de presons.
 - c) Estudiar la creació d'un canal de denúncia confidencial i protegit, obert tant a professionals com a interns, residents i/o usuaris.

Palau del Parlament, 21 de maig de 2026

Juan Fernández Benítez, portaveu; Montserrat Berenguer Messeguer; Alberto Villagrasa Gil, diputats, GP PPC
