



Assumpte: Avantprojecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials —expedient SIGOV SIG23DSO1521—

Antecedents

1. La proposta d'Avantprojecte de Llei regula els sistema de provisió dels serveis socials públics i dona compliment al previst a disposició final segona de la Llei 5/2020, del 29 d'abril d'acompanyament dels pressupostos que determinava que el Govern havia d'aprovar, en el termini de dos anys, un projecte de llei per revisar el marc regulador de la gestió concertada de naturalesa no contractual per a la prestació de serveis de caràcter social.

L'objectiu de la Llei és regular els instruments no contractuals de provisió del Sistema públic de serveis socials en què participen les entitats públiques i privades que formen part de la Xarxa de Serveis Socials d'atenció Pública. Per altra banda, mitjançant aquesta Llei també es crea l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, entitat adscrita al departament competent en matèria de serveis socials, amb l'objecte de prestar, mitjançant la gestió directa, els serveis de titularitat pública del Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya que corresponen al departament competent en matèria de serveis socials.

La llei determina que la provisió dels serveis del Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya s'articuli de manera preferent mitjançant l'acció concertada. A banda, també es regula la figura del bo d'impacte social com a fórmula innovadora que té per objecte assolir objectius de polítiques socials i està orientat a la consecució de resultats, tanmateix, com es veurà, la seva regulació és molt limitada.

Les administracions competents en matèria de serveis socials poden encomanar la prestació dels serveis socials de la seva competència mitjançant qualsevol de les modalitats d'acció concertada a entitats d'iniciativa privada o pública. L'acció concertada s'adreça preferentment a les entitats d'iniciativa social, respectant els principis de publicitat, transparència i no-discriminació. Les 3 modalitats d'acció concertada previstes són el concert social, la gestió delegada i l'acció concertada amb una AP diferent a través de conveni singular de cooperació.

2. Mitjançant l'avantprojecte es crea l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya com a entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya, adscrita al departament competent en matèria de serveis socials, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions, que ajusta la seva activitat al dret privat, amb caràcter general, llevat de les excepcions que determina la mateixa Llei.

Valoració

S'informen aquells preceptes que tenen incidència en la matèria de personal.

1. En relació amb les funcions assignades la Consell de Govern de l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, entenem que com a màxim òrgan de Govern de l'entitat, ha de correspondre al Consell de Govern les funcions de més transcendència en matèria de personal adscrit a la mateixa.

D'acord amb això, entenem que aquestes funcions han d'incloure necessàriament l'aprovació de la plantilla del personal laboral i el règim retributiu d'aquest personal laboral de l'entitat, amb subjecció a les condicions i limitacions establertes legalment. També es troba a faltar d'entre les funcions que corresponen a aquest òrgan la d'aprovar l'oferta pública d'ocupació de l'entitat.

També s'inclouen dins d'aquesta competències la consistent en seleccionar, contractar i acomiadar a la persona titular de la Direcció de l'entitat, que s'ha de vincular amb aquesta mitjançant una relació laboral especial d'alta direcció, d'acord amb el previst en la DA 21a de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic. En aquest sentit, en cap cas pot correspondre a la persona titular del departament competent en matèria de serveis socials la designació de la persona titular de la direcció de l'entitat.

2. Seguint el raonament anterior, dir que la disposició addicional esmentada estableix que és personal directiu les persones que, en règim de dedicació única o principal, ocupen llocs o càrrecs qualificats expressament com a directius en les normes de creació o regulació de les entitats, que impliquen l'exercici de funcions d'especial responsabilitat gerencial o executiva, enteses com a funcions que comporten participació directa en la definició i execució de polítiques públiques relatives als objectius generals o estratègics i que comprometen externament l'organització. Així mateix, actuen sota la dependència exclusiva del màxim òrgan de govern o exerceixen funcions amb autonomia i responsabilitat limitades per les instruccions o els criteris emesos per aquests màxims òrgans de govern.

En el seu apartat 1.3, s'estableix que per a l'exercici de les funcions directives esmentades, el personal directiu del sector públic es vincula a l'ens o l'entitat per mitjà d'un contracte d'alta direcció.

Dit això, dir també que s'observa una clara contradicció en el fet que la persona titular del departament d'adscripció pugui designar la persona titular de la direcció d'una entitat, quan la màxima responsabilitat en la gestió de l'entitat recau sobre el seu Consell de Govern.

La formalització del contracte d'alta direcció requereix doncs la intervenció de la persona designada i del màxim òrgan de govern de l'entitat. Caldrà formalitzar el corresponent contracte d'alta direcció, que en determinarà el règim de la vinculació, la determinació de les retribucions corresponents i la resta de condicions aplicables a la relació laboral en el marc de la normativa aplicable a aquest personal, essent la data de formalització del contracte la que determina l'inici de la vinculació laboral.

3. En coherència amb l'anterior, cal modificar la redacció de l'**article 47.2**, atès que no pot correspondre a la persona titular del departament la designació de la persona titular de la direcció de l'entitat.

4. Pel que fa a la redacció de l'apartat 2 de l'article 50 —Règim de personal—, se suggereix completar la redacció dels principis reguladors de la selecció del personal de l'entitat, amb una referència genèrica a la resta de principis que regeixen en aquesta matèria.

5. Cal modificar la redacció de la disposició transitòria tercera, atès que la proposada porta a certa confusió.

Pel que fa als efectes del traspàs del personal laboral resulta de plena aplicació el mecanisme de successió d'empresa, regulat per l'article 44 del text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre. Així, pel que fa al règim aplicable al personal laboral transferit a l'Agència, resulta d'aplicació el règim previst en aquets precepte, que preveu expressament que llevat de pacte en contra, les relacions laborals dels treballadors afectats per la successió continuaran regint-se pel conveni col·lectiu que en el moment de la transmissió fos aplicable en l'empresa, centre de treball o unitat productiva autònoma transferida. Aquesta aplicació es mantindrà fins a la data d'expiració del conveni col·lectiu d'origen o fins a l'entrada en vigor d'un altre conveni col·lectiu nou que resulti aplicable a l'entitat econòmica transmesa.

Pel que fa al personal funcionari, dir que la seva adscripció ha de ser excepcional, d'acord amb la normativa reguladora del sector públic de l'Administració de la Generalitat, que estableix que el personal de les entitats amb aquesta configuració jurídica es regeix pel dret laboral amb caràcter general. Tot plegat sens perjudici que si s'han d'exercir potestats públiques, el seu exercici quedi reservat a personal funcionari. Així es preveu expressament en l'article 50 del text del projecte. Es valora favorablement l'establiment del dret d'opció previst en aquesta disposició.

D'altra banda, es proposa que la integració del personal a l'empresa es produeixi quan aquesta entri en funcionament de forma efectiva, en coherència amb la fixació posterior de terminis en el mateix projecte per a l'aprovació dels seus estatuts -Disposició final primera-.

D'acord amb el que s'ha dit, es proposa la següent redacció d'aquesta disposició:

Tercera

Règim transitori del personal

–1 El personal laboral de l'Administració de la Generalitat que en el moment de posada en funcionament de l'Agència presti serveis en el Departament de Drets Socials i que porti a terme funcions que, d'acord amb aquesta llei i amb la normativa que la desplegui, siguin assumides per l'Agència Pública de Serveis Socials s'ha d'integrar a aquesta mitjançant el mecanisme de successió d'empresa.

–2 El personal funcionari de carrera que en el moment de posada en funcionament de l'Agència presti serveis al departament de Drets Socials i que porti a terme funcions que,

d'acord amb aquesta llei i amb la normativa que la desplegui, siguin assumides per l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, d'acord amb la relació de llocs de treball que s'aprovi, pot optar per:

a) Integrar-se a l'Agència com a personal laboral amb reconeixement a tots els efectes de l'antiguitat reconeguda a l'Administració de la Generalitat i restar en aquesta en situació d'excedència voluntària per incompatibilitat en el seu cos d'origen.

b) Mantenir la seva condició de funcionari o funcionària a l'Agència i ocupar-hi un lloc a extingir. Aquest lloc s'ha de declarar extingit quan el funcionari o funcionària obtingui una altra plaça amb caràcter definitiu o quan el lloc resti vacant per qualsevol causa que no comporti reserva del lloc de treball.

6. Cal suprimir la disposició addicional segona, atès que regula el règim d'integració de personal de l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, que ja està regulat en la disposició addicional tercera, i en el punt anterior ja s'ha fet una proposta de redacció.

Conclusió

Un cop modificat el text en el sentit indicat, no es formulen objeccions a la tramitació de l'avantprojecte, per la qual cosa s'informa favorablement.

El Subdirector General d'Assessorament Jurídic