



PARLAMENT DE CATALUNYA

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ DE L'ESTATUT DELS DIPUTATS SOBRE LA SITUACIÓ DE COMPATIBILITAT O D'INCOMPATIBILITAT DELS DIPUTATS DE LA XII LEGISLATURA

Tram. 234-00001/12 a 234-00009/12
Tram. 234-00011/12 a 234-00014/12
Tram. 234-00016/12 a 234-00035/12
Tram. 234-00037/12 a 234-00077/12
Tram. 234-00079/12 a 234-00080/12
Tram. 234-00082/12
Tram. 234-00084/12 a 234-00093/12
Tram. 234-00095/12 a 234-00105/12
Tram. 234-00107/12 a 234-00110/12
Tram. 234-00113/12
Tram. 234-00115/12 a 234-00118/12
Tram. 234-00120/12 a 234-00137/12
Tram. 234-00139/12 a 234-00141/12
Tram. 234-00143/12 a 234-00148/12

Al Ple del Parlament

La Comissió de l'Estatut dels Diputats, en la sessió tinguda el 28 de setembre de 2018, presidida per Marta Madrenas i Mir, amb l'assistència de la secretària de la Comissió, Mònica Palacín París, i dels diputats Joan García González, del Grup Parlamentari de Ciutadans; Àlicia Romero Llano, del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar; Yolanda López Fernández, del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem; Vidal Aragonés Chicharro, del Subgrup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent, i Santi Rodríguez i Serra, del Subgrup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, ha estudiat les declaracions presentades pels diputats del Parlament de Catalunya referents a les activitats professionals, laborals o empresarials que exerceixen i als càrrecs públics que ocupen.

Una vegada examinada aquesta documentació, la Comissió ha acordat d'establir el dictamen següent:

Primer. El Parlament de Catalunya ha interpretat al llarg de totes les legislatures precedents que les incompatibilitats dels diputats, a diferència de les causes d'inelegibilitat, són matèria reservada al Reglament del Parlament de Catalunya (RPC), en tant que formen part de l'estatut del diputat i no són matèria electoral. Per consegüent, s'ha descartat l'aplicació de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG), d'aplicació



PARLAMENT DE CATALUNYA

supletòria general, atès que la disposició transitòria segona de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), que remet a la disposició transitòria quarta de l'EAC del 1979, determina que la dita Llei orgànica s'aplicarà en absència d'una llei electoral catalana (ap. 5).

En efecte, el Tribunal Constitucional ha manifestat que les causes d'incompatibilitat es relacionen amb el dret parlamentari, en tant que afecta el funcionament i l'organització interna del Parlament:

«El derecho de sufragio pasivo guarda íntima conexión con la inelegibilidad; es más ésta sí que guarda relación con el derecho electoral y, por ende, con el ejercicio del derecho de sufragio pasivo, pero la incompatibilidad, sustancialmente, no guarda relación con el Derecho electoral, sino más bien con el Derecho parlamentario, por cuanto afecta a la propia organización interna del órgano parlamentario. A mayor abundamiento, como ha quedado reflejado en el fundamento anterior, la incompatibilidad parlamentaria no tiene propiamente reflejo en el proceso electoral, sino más bien en la adquisición plena de la condición parlamentaria —y conservación, en su caso, de la misma— una vez que el candidato haya resultado electo, incardinándose por lo tanto en el ámbito de las relaciones jurídico parlamentarias, todo ello sin perjuicio de que por imperativo constitucional (o estatutario en este caso) la regulación sustantiva de las incompatibilidades se contenga en la norma electoral. El art. 23.2 CE, bajo cuyo amparo encuentran tutela las distintas manifestaciones del *ius ad officium* y del *ius in officium* de los representantes políticos, según han quedado delimitadas por la doctrina de este Tribunal, tiene un alcance que excede —dejando de un lado la parte concerniente a las funciones públicas, que no hace al caso— del derecho de sufragio pasivo.» (STC 155/2014, del 28 d'octubre de 2014).

Segon. El RPC no conté, però, cap previsió expressa sobre aquesta qüestió, tret d'alguns principis rectors (art. 14), que estableixen que els diputats han d'exercir el càrrec d'acord amb els «principis d'integritat, honestedat, transparència, diligència, austeritat, actuació desinteressada, responsabilitat i respecte als ciutadans i a la institució parlamentària», i que han d'actuar sempre «en benefici de l'interès públic i han d'evitar incórrer en qualsevol situació de conflicte d'interessos. L'actuació no pot estar mai influïda o compromesa per la finalitat de cercar o obtenir qualsevol mena de benefici particular o de tercers, que no tingui caràcter general, directe o indirecte, ni recompensa de cap mena».

Amb tot, l'apartat 2.f de la disposició addicional cinquena de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula el règim específic del Parlament de Catalunya en aquest àmbit, disposa la necessitat de desenvolupar les regles de bon govern en



PARLAMENT DE CATALUNYA

l'àmbit parlamentari, incloses les compatibilitats, que han d'ésser establertes pel mateix Parlament d'acord amb el principi d'autonomia institucional que li reconeix l'article 58.1 EAC. Això es concreta en l'article 15 RPC, que determina que són aplicables als diputats, amb caràcter general, els principis ètics i les regles de conducta establertes per als alts càrrecs per la legislació de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En vista d'això, el Ple del Parlament, en la sessió tinguda el 28 de juliol de 2016, va ratificar el Codi de conducta dels membres del Parlament de Catalunya, aprovat per la Comissió del Reglament el 25 de juliol de 2016, d'acord amb el dit mandat. En concret, el capítol III del referit Codi de conducta regula el règim d'incompatibilitats. L'article 13 determina que «[e]ls diputats del Parlament exerceixen el càrrec amb dedicació exclusiva, sens perjudici de l'exercici de les activitats públiques o privades que permet llur règim d'incompatibilitats. 2. El reconeixement d'una situació de compatibilitat comporta els efectes retributius establerts legalment i, si escau, una reducció dels drets econòmics dels diputats del Parlament en funció de la naturalesa de l'activitat declarada compatible, que ha d'ésser fixada per la Mesa d'acord amb el que estableix l'article 12.2 del Reglament del Parlament». D'altra banda, i això és rellevant als efectes de la qüestió que aquí es tracta, l'article 22 estableix que «[e]ls diputats del Parlament estan subjectes *al règim d'incompatibilitats legalment establert* i a les obligacions de declaració d'activitats i de béns que estableix el Reglament en aquesta matèria» [la cursiva és nostra]. A més, disposa que «[e]l contingut de les declaracions dels diputats, degudament actualitzat, s'ha de fer públic en el Portal de la Transparència del Parlament en els termes que estableix el Reglament».

Tercer. Respecte a la remissió que l'article 22 del Codi de conducta fa al règim d'incompatibilitats legalment establert, cal dir que aquesta regulació és molt dispersa i, en molts casos, de caràcter sectorial. Així, hi són aplicables l'article 67 de la Constitució; l'article 11 de la Llei 3/1982 (LPPCEG); l'article 15 de la Llei 21/1987, del 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat; l'article 6.7 de la Llei 15/1993, del 28 de desembre, per la qual es crea el Centre de Telecomunicacions de la Generalitat de Catalunya; l'article 5 de la Llei 2/2000, del 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya; els articles 18, 33 i 35.7 del text refós de la Llei 4/1985, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre; l'article 4 de la Llei 6/2003, del 22 d'abril, de l'Estatut dels expresidents de la Generalitat; l'article 5 de la Llei 5/2005, del 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora; l'article 5 de la Llei 7/2005, del 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya; l'article 10.1 de la Llei 13/2005, del 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat; l'article 4.2.b de la Llei 1/2006, del 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular; l'article



PARLAMENT DE CATALUNYA

7 de la Llei 6/2007, del 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió; els articles 8 i 20 de la Llei 11/2007, de l'11 d'octubre, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals; els articles 6 i 7 de la Llei 14/2007, del 5 de desembre, de l'Institut Català Internacional per la Pau; els articles 6.3 i 9.3.a de la Llei 6/2008, del 13 de maig, del Consell Nacional de la Cultura i de les Arts; l'article 22 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern; l'article 10 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya; l'article 12 de la Llei 2/2009, del 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries; els articles 7, 21 i 86 de la Llei 24/2009, del 23 de desembre, del Síndic de Greuges; l'article 23.3.b de la Llei 4/2010, del 17 de març, de consultes populars per via de referèndum; l'article 2 de la Llei 6/2010, del 26 de març, del procediment de designació dels senadors que representen la Generalitat al Senat; l'article 8 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Local; els articles 20 i 21 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes; l'article 7.7.a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. També cal tenir en compte l'article 6.4 de la Llei orgànica 3/2011, del 28 de gener, per la qual es modifica la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general, que s'aplica expressament a les comunitats autònomes segons el susdit precepte i que preveu una causa d'«incompatibilitat» sobrevinguda com a conseqüència de la il·legalització de candidatures electorals.

Quart. Després d'examinar les dades declarades pels diputats, relatives a les activitats professionals, laborals o empresarials que exerceixen i als càrrecs públics que ocupen, en compliment de l'article 23.1.b RPC, la Comissió, tenint en compte la legislació aplicable abans citada, d'acord amb l'article 18.2 RPC, eleva al Ple del Parlament la proposta de situació de compatibilitat dels diputats següents:

Elisenda Alamany Gutiérrez, Jordi Albert i Caballero, Jéssica Albiach Satorres, Matías Alonso Ruiz, Héctor Amelló Montiu, Vidal Aragonés Chicharro, Inés Arrimadas García, Elsa Artadi i Vila, Eva Baró Ramos, Martín Eusebio Barra López, Albert Batet i Canadell, Susana Beltrán García, David Bertran Román, Laura Borràs i Castanyer, Marina Bravo Sobrino, Rafel Bruguera Batalla, Eusebi Campdepadrós i Pucurull, José María Cano Navarro, Carlos Carrizosa Torres, Magda Casamitjana i Aguilà, Jean Castel Sucarrat, Antoni Castellà i Clavé, Carles Castillo Rosique, Anna Caula i Paretas, David Cid Colomer, Ferran Civit i Martí, Narcís Clara Lloret, Antoni Comín Oliveres, Josep Costa i Rosselló, Francesc de Dalmaes i Thió, Noemí de la Calle Sifré, Carmen de Rivera i Pla, Adriana Delgado i Herreros, Jenn Díaz Ruiz, Francisco Javier Domínguez Serrano, Najat Driouech Ben Moussa, Anna Erra i Solà, Assumpta Escarp Gibert, Ramon Espadaler i Parcerisas, José María Espejo-Saavedra Conesa, Gemma Espigares Tribó, Antonio Espinosa Cerrato, Alejandro



PARLAMENT DE CATALUNYA

Fernández Álvarez, Maialen Fernández Cabezas, María del Camino Fernández Riol, Munia Fernández-Jordán Celorio, Lucas Silvano Ferro Solé, Lluís Font i Espinós, Josep Maria Forné i Febrer, Montserrat Fornells i Solé, Irene Fornós Curto, Imma Gallardo Barceló, Xavier García Albiol, Joan García González, Gemma Geis i Carreras, Anna Geli i España, Pol Gibert Horcas, Gerard Gómez del Moral i Fuster, Dimas Gragera Velaz, Eva Granados Galiano, María Luz Guilarte Sánchez, Lluís Guinó i Subirós, Rosa Maria Ibarra Ollé, Miquel Iceta i Llorens, Josep M. Jové i Lladó, Oriol Junqueras i Vies, M. Assumpció Laïlla i Jou, Saloua Laouaji Faridi, Andrea Levy Soler, Noemí Llauradó Sans, Lluïsa Llop i Fernàndez, Yolanda López Fernández, Montserrat Macià Gou, Aurora Madaula i Giménez, Marta Madrenas i Mir, Ernest Maragall i Mira, Ignacio Martín Blanco, David Mejía Ayra, Raúl Moreno Montaña, Marta Moreta Rovira, Antoni Morral i Berenguer, Jordi Munell i Garcia, Blanca Victoria Navarro Pacheco, Esther Niubó Cidoncha, Joan Josep Nuet i Pujals, Òscar Ordeig i Molist, Martí Pachamé Barrera, Mònica Palacín París, Teresa Pallarès Piqué, Ferran Pedret i Santos, David Pérez Ibáñez, Carles Puigdemont i Casamajó, Eduard Pujol i Bonell, Xavier Quinquillà Durich, Marta Ribas Frías, Rut Ribas i Martí, Carles Riera Albert, Josep Riera i Font, Javier Rivas Escamilla, Manuel Rodríguez de l'Hotellerie de Fallois, Santi Rodríguez i Serra, Lorena Roldán Suárez, Alícia Romero Llano, Raül Romeva i Rueda, Ferran Roquer i Padrosa, Josep Rull i Andreu, Sergi Sabrià i Benito, Mònica Sales de la Cruz, J. Lluís Salvadó i Tenesa, Natàlia Sánchez Dipp, Alfonso Sánchez Fisac, Jordi Sánchez i Picanyol, Carlos Sánchez Martín, Marc Sanglas i Alcantarilla, Raquel Sans Guerra, Sergio Sanz Jiménez, Susanna Segovia Sánchez, Sonia Sierra Infante, Beatriz Silva Gallardo, Maria Sirvent Escrig, Bernat Solé i Barril, Jorge Soler González, Marc Solsona i Aixalà, Anna Tarrés i Campà, Francesc Ten i Costa, Jordi Terrades i Santacreu, Quim Torra i Pla, Roger Torrent i Ramió, Jordi Turull i Negre, Elisabeth Valencia Mimbrero, María Francisca Valle Fuentes, Francesc Viaplana Manresa, Laura Vílchez Sánchez i Ruben Wagensberg Ramon.

Palau del Parlament, 28 de setembre de 2018

La secretària de la Comissió

La presidenta de la Comissió

Mònica Palacín París

Marta Madrenas i Mir